

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

### бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2023 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2023 год (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Кавказского сельского поселения Кавказского района от 23.09.2011 года № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кавказское сельское поселение Кавказского района» (с изменениями).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указ Президента РФ от 16 марта 2022 г. № 121 "О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации", муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2023 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

#### 1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2021 и 2022 годах

Бюджетная и налоговая политика Кавказского сельского поселения Кавказского района, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2021, 2022 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района, выполнения обязательств Кавказского сельского поселения Кавказского района осуществляются меры на увеличение наполняемости доходной части бюджета поселения, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района стало содействие обеспечению сбалансированности бюджета поселения, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.



На реализацию бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики. Так же на реализацию бюджетной политики Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2021 году оказала влияние необходимость осуществления дополнительных расходов, направленных на борьбу с новой коронавирусной инфекцией.

Основным инструментом реализации налоговой политики является разработка и совершенствование местного налогового законодательства, в части определения налоговых ставок и регулирования налоговых льгот по местным налогам.

В части реализации мер социальной поддержки установлены налоговые льготы многодетным семьям по имущественным налогам с физических лиц.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придается работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках работы межведомственной комиссии и рабочих групп, созданных на местном уровне.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Кавказского сельского поселения Кавказского района, а также на поступление доходов в бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей, в этой связи:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов бюджета поселения;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета поселения, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

мероприятия муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района были пересмотрены на предмет целесообразности их реализации.

В реализуемых с 2015 года муниципальных программах Кавказского сельского поселения Кавказского района пересмотрены цели и задачи, для каждого мероприятия установлен конкретный результат.

Объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района составил в 2021 году 52805,3 тыс. рублей или 86,3 процентов от общего объема расходов бюджета поселения. В текущем году доля «программных» расходов бюджета поселения составляет 81,7 процентов от общего объема расходов бюджета поселения.

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов планирования проводится работа по совершенствованию методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района.



Бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района за 2021 год исполнен с темпами роста налоговых и неналоговых доходов – 111,4 %.

По состоянию на 01.11.2022 года темп роста налоговых и неналоговых доходов по Кавказскому сельскому поселению составил – 82,7 %.

Объем расходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2021 году составил 61199,6 тыс. рублей, из них 37,7 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально - культурной сферы; 27,1 процентов направлено на решение задач жилищно – коммунального хозяйства.

Объем расходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района по состоянию на 01.11.2022 года составил 42923,9 тыс. рублей, из них 45,1 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально - культурной сферы; 33,2 процентов направлено на решение задач жилищно – коммунального хозяйства.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

выполнение всех действующих социальных обязательств;

оказание населению муниципальных услуг в отраслях социальной сферы.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, продолжаются мероприятия, направленные на использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности местного бюджета.

По состоянию на 01.11.2022 года объем муниципального долга Кавказского сельского поселения Кавказского района составил 5000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", решаются задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента органами местного самоуправления поселения проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета поселения, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета поселения; исполнение бюджета поселения; учет и отчетность; контроль и аудит.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

- Положение о муниципальном финансовом контроле в Кавказском сельском поселении Кавказского района (постановление № 255 от 24.07.2013 года);

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении



подведомственных заказчиков администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района (постановление № 232 от 04.06.2014 года);

- Порядок осуществления администрацией Кавказского сельского поселения Кавказского района внутреннего финансового аудита (постановление № 284 от 26.07.2021 года).

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кавказском сельском поселении Кавказского района:

подготовлены и проведены публичные слушания по проекту бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2022 год (24 ноября 2021 года);

подготовлены и проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района за 2021 год (15 апреля 2022 года);

обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности муниципальных учреждений Кавказского сельского поселения Кавказского района (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и другая информация) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2023 год

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Кавказском сельском поселении Кавказского района остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Кавказского сельского поселения Кавказского района, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Кавказского сельского поселения;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета поселения;
- повышение эффективности расходов бюджета поселения;
- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Кавказского сельского поселения Кавказского района, увеличение доходов от его использования.

Основными целями налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района являются:

- создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала Кавказского сельского поселения Кавказского района;

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основной целью налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2023 году, а также в среднесрочной перспективе, является мобилизация и рост собственных доходов местного бюджета (бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района) за счет экономического роста и развития налогового потенциала и повышение устойчивости местного бюджета.

Одновременно требуется принять меры по мобилизации дополнительных бюджетных доходов, в том числе за счет внедрения современных технологий налогового администрирования.

Для реализации основной цели налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района необходимо проведение работы по следующим направлениям:

1. Способствовать динамичному росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет (бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района) во всех ведущих отраслях экономики поселения;

2. Усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;

3. Снизить имеющуюся недоимку по налоговым доходам, поступающим в местный бюджет (бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района);

4. Осуществлять систематическую деятельность рабочих групп в части выявления задолженности по налогу на доходы физических лиц при выплаченной заработной плате, фактов использования рабочей силы без регистрации трудовых договоров, обособленных подразделений, не уплачивающих налоги по месту своего нахождения;



5. Выявлять работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, совершенствование методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

6. Увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в местный бюджет доходов от продажи находящегося в муниципальной собственности имущества.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета поселения и оптимизацию расходов бюджета поселения.

Анализу и корректировке должны быть подвергнуты состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг, а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг для граждан.

Продолжить комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных направлений социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

При планировании объема расходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2023 год учитываются:

индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений Кавказского сельского поселения Кавказского района с 1 октября 2023 года на 4,0 %;

индексация денежного содержания муниципальных служащих Кавказского сельского поселения Кавказского района с 1 октября 2023 года на 4,0 %;

индексация на 4% расходов на оплату коммунальных услуг;

уточнение объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Кавказского сельского поселения.

В 2023 году в целях повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных учреждений Кавказского сельского поселения Кавказского района от приносящей доход деятельности;

повышению эффективности муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

развитие конкурентной и прозрачной системы закупок, в том числе путем увеличения количества процедур определения поставщиков, осуществляемых путем проведения совместных закупок; увеличения доли закупок малого объема, осуществляемых через специализированный интерфейс формата "Электронный магазин" и (или) электронные площадки;

выявление главными распорядителями средств бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района, резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района и их финансового обеспечения;

повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных учреждений Кавказского сельского поселения Кавказского района, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.

Система муниципального финансового контроля в Кавказском сельском поселении Кавказского района должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете поселения на 2023 год является дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации, расширение участия граждан в бюджетном процессе.

В целом бюджетная и налоговая политика Кавказского сельского поселения Кавказского района направлена на поддержание сбалансированности бюджета поселения.

Глава Кавказского сельского поселения  
Кавказского района

И.В. Бережинская