БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

КАВКАЗСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КАВКАЗСКОГО РАЙОНА НА 2018 ГОД

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2018 год (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Кавказского сельского поселения Кавказского района от 23.09.2011 года № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кавказское сельское поселение Кавказского района» (с изменениями).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
Кавказского сельского поселения Кавказского района

в 2016 – 2017 годах

На реализацию бюджетной и налоговой политики в 2016 – 2017 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Основным инструментом реализации налоговой политики является разработка и совершенствование местного налогового законодательства, в части определения налоговых ставок и регулирования налоговых льгот по местным налогам.

В последние годы в сложившихся экономических условиях налоговая политика Краснодарского края и Кавказского района носит стимулирующий характер и нацелена на содействие развитию экономики и создание импульсов для последовательного роста доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

В рамках планируемого с 2017 года в Краснодарском крае перехода к налогообложению недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов, проводится сравнительный анализ налогооблагаемой базы для установления экономически обоснованных ставок по налогу на имущество физических лиц, в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения.

В части реализации мер социальной поддержки установлены налоговые льготы многодетным семьям по имущественным налогам с физических лиц.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках работы межведомственной комиссии и рабочих групп, созданных на местном уровне.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Кавказского сельского поселения Кавказского района, а также на поступление доходов в бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2016 года и в 2017 году. В этой связи:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов бюджета поселения;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета поселения, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, в бюджетных учреждениях культуры Кавказского сельского поселения Кавказского района была произведена оптимизация штатных расписаний.

Мероприятия всех муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района были пересмотрены на предмет целесообразности их реализации.

В 2015 году завершена работа по утверждению в новом формате 11 муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района. В реализуемых с 2015 года муниципальных программах Кавказского сельского поселения Кавказского района пересмотрены цели и задачи, для каждого мероприятия установлен конкретный результат. Объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района составил в 2016 году 72453,4 тыс. рублей, или 90,8 процентов от общего объема расходов бюджета поселения. В текущем году доля «программных» расходов бюджета поселения составляет 87,7 процентов от общего объема расходов бюджета поселения.

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов планирования проводится работа по совершенствованию методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района.

Бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района за 2016 год исполнен с темпами роста налоговых и неналоговых доходов – 112,6 %.

По состоянию на 01.11.2017 года темп роста налоговых и неналоговых доходов по Кавказскому сельскому поселению составил – 82,3 %.

Объем расходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2016 году составил 79806,9 тыс. рублей, из них 29,4 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально - культурной сферы; 56 процентов направлено на решение задач жилищно – коммунального хозяйства.

По итогам 2016 года бюджет поселения исполнен с профицитом в объеме 4447,1 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района по состоянию на 01.11.2017 года составил 47606,7 тыс. рублей, из них 34,8 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально - культурной сферы; 29,9 процентов направлено на решение задач жилищно – коммунального хозяйства.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

выполнение всех действующих социальных обязательств;

оказание населению муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;

поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до средней заработной платы по Краснодарскому краю.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжаются мероприятия, направленные на использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности местного бюджета.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", решаются задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района;

утверждены Планы мероприятий по формированию (уточнению) ведомственных перечней муниципальных услуг и работ и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента органами местного самоуправления поселения проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета поселения, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета поселения; исполнение бюджета поселения; учет и отчетность; контроль и аудит.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

- положение о муниципальном финансовом контроле в Кавказском сельском поселении Кавказского района (постановление № 255 от 24.07.2013 года);

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района (постановление № 232 от 04.06.2014 года);

- осуществление полномочий внутреннего муниципального финансового контроля администрацией Кавказского сельского поселения Кавказского района (постановление № 620 от 31.12.2014 года);

- о мерах, направленных на эффективность расходования средств бюджета Кавказского сельского поселения в 2016 году (постановление № 764 от 31.12.2015 года).

- о мерах, направленных на эффективность расходования средств бюджета Кавказского сельского поселения в 2017 году (постановление № 640 от 30.12.2016 года).

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета:

проведены публичные слушания по проекту бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2017 год (02.12.2016 года); по годовому отчету об исполнении бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района за 2016 год (24.04.2017 года);

на официальном сайте Кавказского сельского поселения Кавказского района размещается информация по бюджету поселения, по исполнению бюджета поселения, индикативный план социально – экономического развития поселения и другие нормативно-правовые акты поселения.

2. Цели, задачи бюджетной и налоговой политики  
Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2018 год

Основной целью бюджетной и налоговой политики в Кавказского сельского поселения Кавказского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Кавказского сельского поселения Кавказского района, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Кавказского сельского поселения;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части бюджета поселения;

упорядочение существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот; предоставление налоговых льгот, носящих ограниченный во времени характер;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Кавказского сельского поселения Кавказского района, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств.

Основными целями налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района являются:

создание условий для стимулирования экономического роста, предпри­нимательской и инвестиционной деятельности;

реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала Кавказского сельского поселения Кавказского района;

повышение качества администрирования налоговых и неналоговых дохо­дов бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основной целью налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2018 году, а также в среднесрочной перспективе, является мобилизация и рост собственных доходов местного бюджета (бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района) за счет экономического роста и развития налогового потенциала и повышение устойчивости местного бюджета.

Одновременно требуется принять меры по мобилизации дополнительных бюджетных доходов, в том числе за счет внедрения современных технологий налогового администрирования.

Для реализации основной цели налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района необходимо проведение работы по следующим направлениям:

1. Способствовать динамичному росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет (бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района) во всех ведущих отраслях экономики поселения;
2. Усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;
3. Способствовать установлению работникам всех отраслей экономики Кавказского сельского поселения Кавказского района заработной платы до размера не ниже среднеотраслевого уровня, а также недопущению ее выплаты "конвертным" способом и образования просроченной задолженности по заработной плате;
4. Снизить имеющуюся недоимку по налоговым доходам, поступающим в местный бюджет (бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района);
5. Осуществлять систематическую деятельность рабочих групп в части выявления задолженности по налогу на доходы физических лиц при выплаченной заработной плате, фактов использования рабочей силы без регистрации трудовых договоров, обособленных подразделений, не уплачивающих налоги по месту своего нахождения;

6. Увеличить доходы за счет повышения эффективности управления  
объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в местный бюджет доходов от продажи находящегося в муниципальной собственности имущества.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета поселения и оптимизацию расходов бюджета поселения.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг, а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных направлений социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Одним из важнейших в финансировании социальной сферы в 2018 году остается вопрос реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При планировании объема расходных обязательств бюджета поселения учитываются:

повышение оплаты труда работников отрасли культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отрасли социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

индексация с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" осуществляется формирование проектов актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Кавказского сельского поселения Кавказского района, а также порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд поселения.

Система муниципального финансового контроля в Кавказском сельском поселении должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете на 2018 год станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации, расширение участия граждан в бюджетном процессе.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района и годовому отчету об исполнении бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района.

В целом бюджетная и налоговая политика Кавказского сельского поселения Кавказского района направлена на поддержание сбалансированности бюджета поселения в условиях сокращения дефицита бюджета.

Глава Кавказского сельского

поселения Кавказского района О.Г. Мясищева