ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной политики Кавказского сельского поселения

Кавказского района на 2016 год

Основные направления бюджетной политики Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2016 год (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Кавказского сельского поселения Кавказского района от 23.09.2011 года № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кавказское сельское поселение Кавказского района» (с изменениями), с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2014 – 2015 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного [послания](consultantplus://offline/ref=A79E0DDC8AB427DFCF4FF9B2784A78C2C9C7214AA9FC867F7CEC441C93GAS9H) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13 июня 2013 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальных программ Кавказского сельского поселения Кавказского района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2016 год.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района, подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики  
Кавказского сельского поселения Кавказского района

в 2014 – 2015 годах

На реализацию бюджетной политики в 2014 – 2015 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Кавказского сельского поселения Кавказского района, а также на поступление доходов в бюджет Кавказского сельского поселения Кавказского района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2014 года и в 2015 году. В этой связи:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов бюджета поселения;

принято решение о сокращении с 1 января 2015 года штатной численности работников органов местного самоуправления на 5 процентов;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета поселения, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, в бюджетных учреждениях культуры Кавказского сельского поселения Кавказского района была произведена оптимизация штатных расписаний;

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

выполнение всех действующих социальных обязательств;

оказание населению муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;

поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до средней заработной платы по Краснодарскому краю.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжаются мероприятия, направленные на использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности местного бюджета.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета поселения на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ в 2014 году составил - 29 процентов, в 2015 году – 87,5 процентов.

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления Кавказского сельского поселения Кавказского района в 2014 году внесены изменения в нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ. Проекты всех муниципальных программ, со сроком реализации начиная с 2016 года прошли в 2015 году финансово-экономическую экспертизу Контрольно-счетной палаты Кавказского района.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", а также решения задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями с 2016 года, органами местного самоуправления Кавказского сельского поселения:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района;

утверждены Планы мероприятий по формированию (уточнению) ведомственных перечней муниципальных услуг и работ и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента органами местного самоуправления поселения проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) бюджета поселения, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета поселения; исполнение бюджета поселения; учет и отчетность; контроль и аудит.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

- положение о муниципальном финансовом контроле в Кавказском сельском поселении Кавказского района (постановление № 255 от 24.07.2013 года);

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района (постановление № 232 от 04.06.2014 года);

- о мерах, направленных на эффективность расходования средств бюджета Кавказского сельского поселения в 2015 году (постановление № 619 от 31.12.2014 года)

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета:

проведены публичные слушания по проекту бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2015 год (25.11.2014 года); по годовому отчету об исполнении бюджета Кавказского сельского поселения Кавказского района за 2014 год (17.04.2015 года);

на официальном сайте Кавказского сельского поселения Кавказского района размещается информация по бюджету поселения, по исполнению бюджета поселения, индикативный план социально – экономического развития поселения и другие нормативно-правовые акты поселения.

2. Цели и задачи бюджетной политики  
Кавказского сельского поселения Кавказского района на 2016 год

Основной целью бюджетной политики в Кавказского сельского поселения Кавказского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета поселения и оптимизацию расходов бюджета поселения.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг, а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных направлений социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников отрасли культуры до уровня средней заработной платы по Краснодарскому краю.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" осуществляется формирование проектов актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Кавказского сельского поселения Кавказского района, а также порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд поселения.

Система муниципального финансового контроля в Кавказском сельском поселении должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

3. Основные характеристики   
бюджета Кавказского сельского поселения на 2016 год

Основные характеристики бюджета Кавказского сельского поселения на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Кавказского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 год (отчет) | Утверждено бюджетных назначений  на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год |
| Доходы бюджета всего, в том числе: | 61587,3 | 49753,1 | 42301,9 |
| - налоговые и неналоговые доходы | 46144,9 | 39752,4 | 41913,5 |
| - безвозмездные поступления | 15442,4 | 10000,7 | 388,4 |
| Расходы бюджета | 56157,5 | 58148,0 | 42301,9 |
| Дефицит, профицит (-, +) | 5429,8 | -8394,9 | 0,0 |

В основу расчётов формирования доходной базы бюджета на 2016 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом и территориальном разрезах, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы. Доходная база бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом соответствующих изменений и дополнений.

Общая сумма собственных доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений предусматривается на 2016 год в объёме 41913,5 тыс. рублей, что составляет 105,4% к бюджетному назначению на 2015 год.

В структуре доходов основная сумма поступлений (51,8%) в 2016 году запланирована от земельного налога, налог на доходы физических лиц – 31,7%, единый сельскохозяйственный налог - 4,3%, налог на имущество физических лиц – 3,2%, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 0,2%. Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации и подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов РФ и местными бюджетами с учетом, установленных дифференцируемых нормативов отчислений в местные бюджеты – 3708,9 тыс. рублей или 8,8%.

Проектом решения на 2016 год запланированы расходы в сумме 42301,9 тыс. рублей.

Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, осуществляются в соответствии с Федеральным Законом РФ № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

И.о. главы Кавказского сельского

поселения Кавказского района Е.А. Короленко